

Plaidoyer pour les
exonérations de TVA et de
droits pour l'énergie
solaire hors réseau

AFRIQUE DE L'OUEST -
JOUR 2

Activités de la journée

Le contenu d'aujourd'hui est axé sur la quantification de l'analyse de rentabilisation des exonérations fiscales, l'adaptation des messages aux différentes parties prenantes et la compréhension des principaux défis de mise en œuvre.

1h: 30mn

Aperçu de la journée

Quantifier l'analyse de rentabilisation des exemptions

Adapter votre message aux différentes parties prenantes

Points sur les défis de mise en œuvre

0h: 10mn

Pause

1h: 20
minutes

Structuration de votre stratégie

Discussion en petits groupes

Utilisez des exemples d'études de cas.

Synthèse jour 1

Hier, nous nous sommes concentrés sur les principaux arguments en faveur des exonérations fiscales et sur certains des éléments fondamentaux des taxes dont nous essayons d'obtenir des exonérations

Plaidoyer pour les exemptions

- Les taxes entraînent une augmentation du prix des produits solaires.
- Cela peut freiner leur adoption.
- Par conséquent, de nombreux ménages, communautés et micro-entreprises n'ont pas accès aux avantages que procure l'accès à une énergie moderne et propre.
- La plupart des gouvernements ont pris des engagements politiques internationaux et nationaux qui seraient facilités par un déploiement accéléré de l'énergie solaire.
- Les autres modes d'accès à l'énergie bénéficient souvent (pas toujours) d'exemptions fiscales et/ou d'autres aides fiscales.

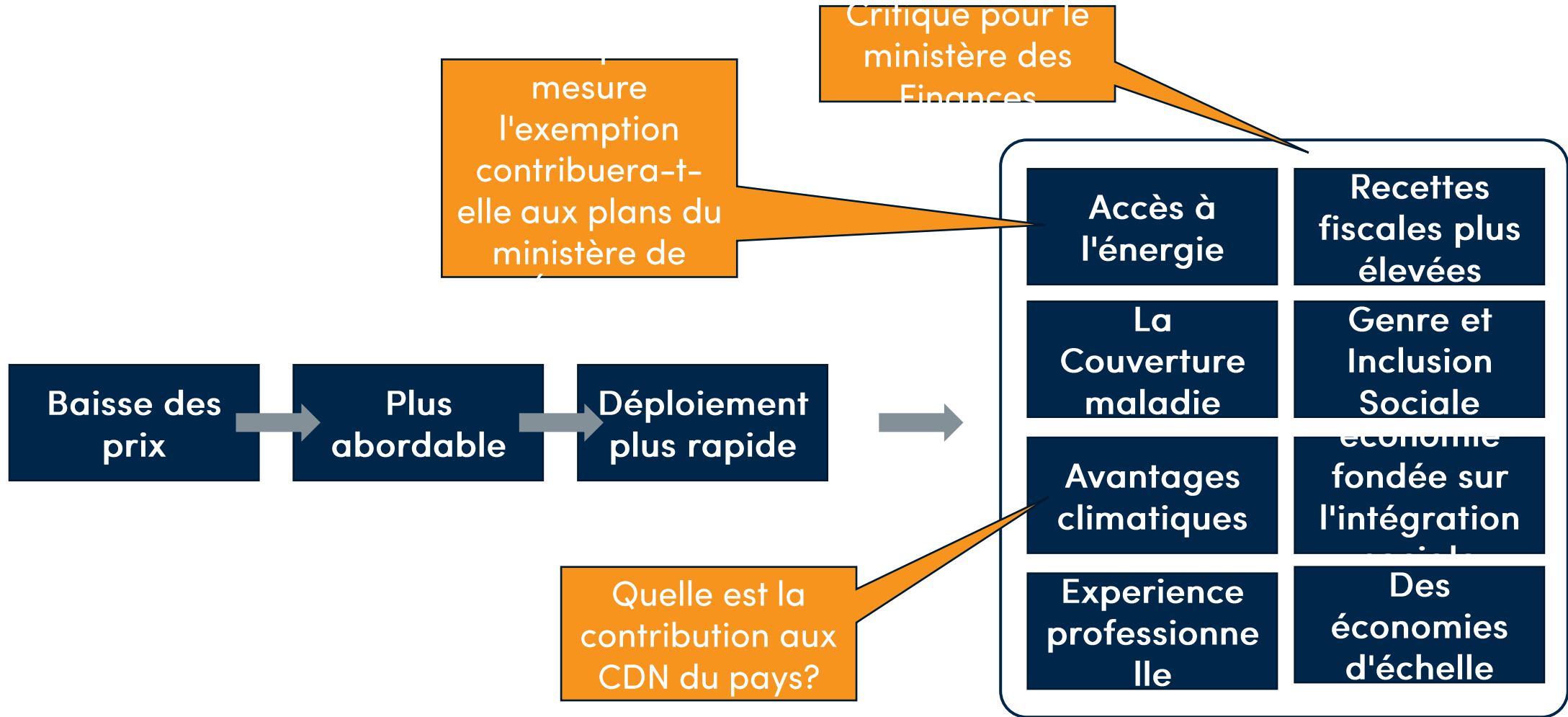
Le défi du plaidoyer

- De nombreuses parties prenantes pourraient devoir être mobilisées - bien que cela varie en fonction du contexte.
- Il est important de comprendre le(s) processus que votre plaidoyer doit alimenter.
- La TVA et les droits d'importation peuvent tous deux contribuer de manière significative aux recettes fiscales totales, d'où l'importance de disposer d'un dossier commercial solide.
- Cherchez à comprendre où les opérateurs rencontrent des problèmes pratiques avec la TVA et les droits de douane : cela pourrait avoir un impact sur l'exonération que vous demandez.
- Les accords commerciaux régionaux peuvent avoir un impact sur l'identité de vos principales parties prenantes.

Analyse chiffrée des arguments économiques en faveur des exonérations fiscales



Avoir une histoire claire sera essentiel pour le succès de votre plaidoyer, mais la quantification sera essentielle pour certains décideurs clés



Besoins de preuves des différentes parties prenantes



Compte tenu des différents groupes de décideurs, de quelles preuves pourraient-ils avoir besoin pour soutenir les exonérations des droits d'importation et de la TVA?

Ministère des finances	

Ministère de l'énergie	

Autres ministères du gouvernement	

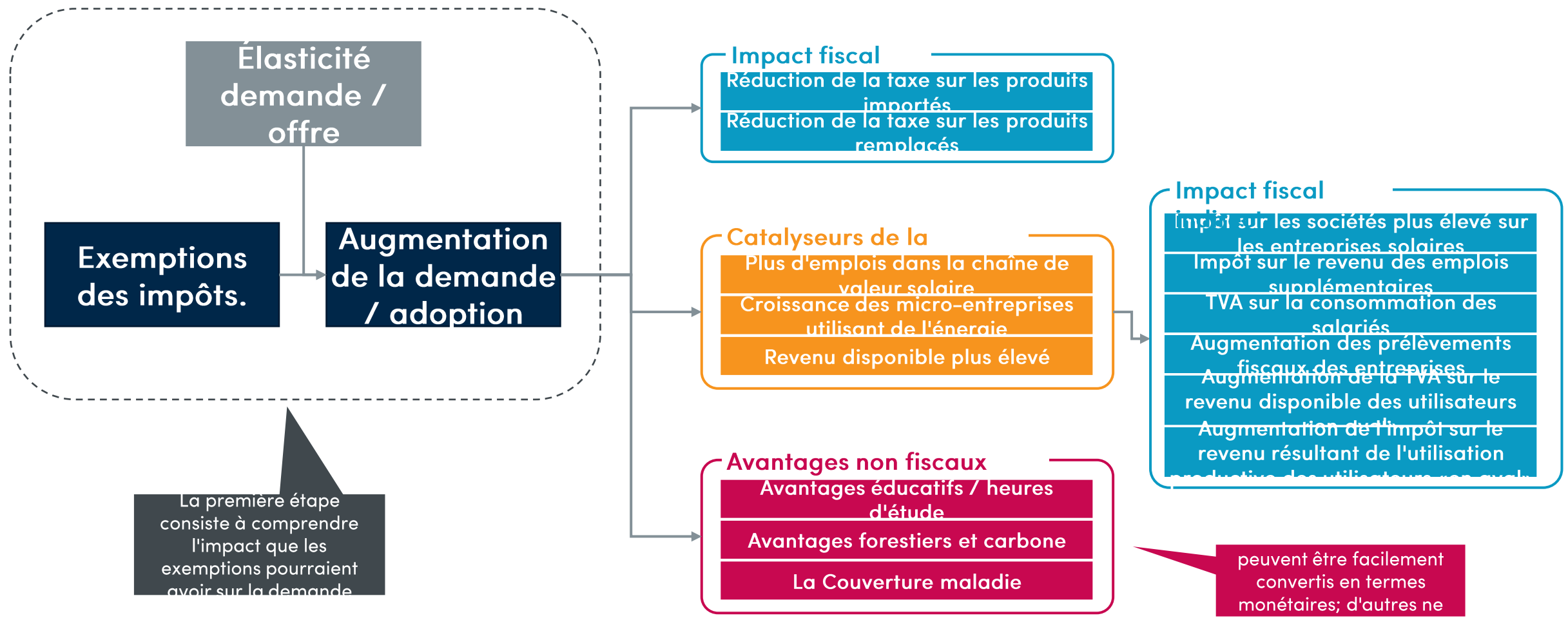
Commissions parlementaires	

Administrations locales/régionales	

Cadre de quantification de l'analyse de rentabilisation

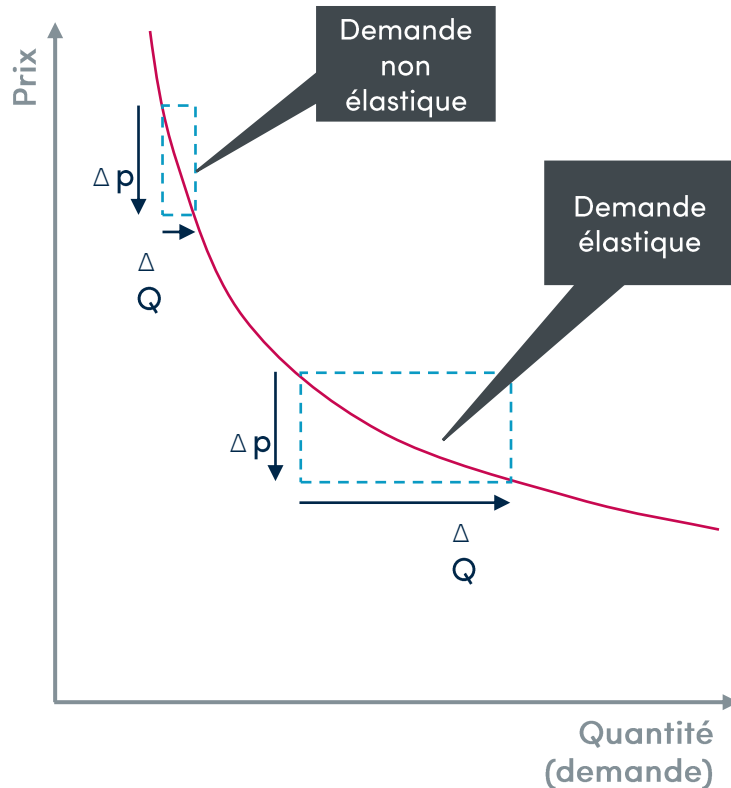


Avant de pouvoir quantifier les avantages des exonérations fiscales, nous devons comprendre comment les avantages s'articulent tous.



Comprendre l'impact des taxes sur la demande

Les exonérations fiscales qui sont transmises aux consommateurs finaux avec une réduction de prix entraîneront une demande plus élevée – ce qui est essentiel pour générer les autres avantages mis en évidence dans votre analyse de rentabilisation.



Alors... quelle est l'élasticité de la demande de produits solaires?

- Ceci est très incertain.
- Cela dépend des produits considérés et du contexte national / régional / communautaire.
- Une analyse récente de l'Université Duke suggère une élasticité de la demande d'environ $-0,9$. Cela signifie qu'une réduction de prix de 10% entraînerait une augmentation de 9% de la demande.
- Mais il existe un large éventail d'estimations.
- N'oubliez pas que vous soutenez également qu'il s'agit d'un produit essentiel... qui serait généralement associé à une demande inélastique.

Le besoin de preuves locales

- Étant donné que les hypothèses génériques peuvent être contestées, envisagez d'utiliser des données spécifiques à votre pays / contexte.
- Des enquêtes de bonne qualité auprès des ménages fournissent des données sur la répartition des revenus.
- Les sondages auprès des membres peuvent fournir des points de données et des anecdotes utiles.

Une autre façon de cadrer cela est d'examiner l'impact sur accessibilité

Il existe un nombre croissant de recherches sur le montant que les utilisateurs finaux sont capables et désireux de dépenser pour des produits solaires hors réseau – ce qui offre une alternative à une approche «d'élasticité» unique

Uganda's Ability to Pay at 5% of Monthly Consumption on Electricity Access

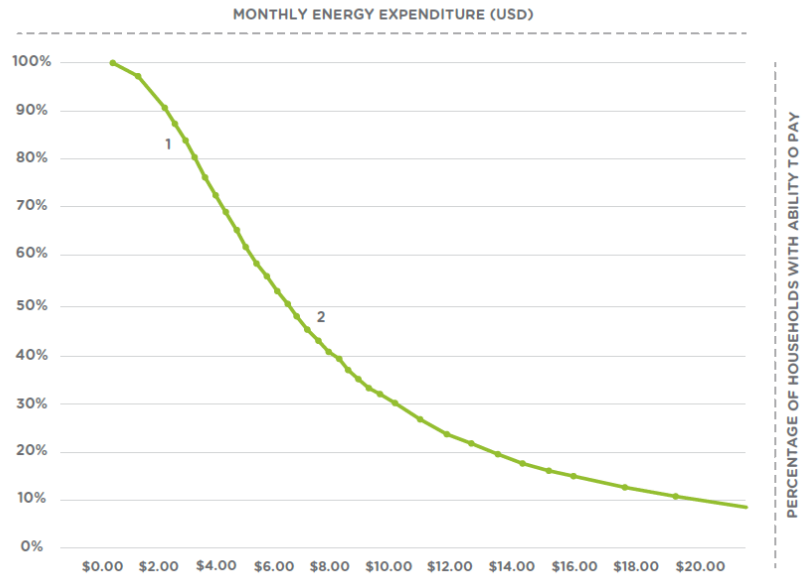
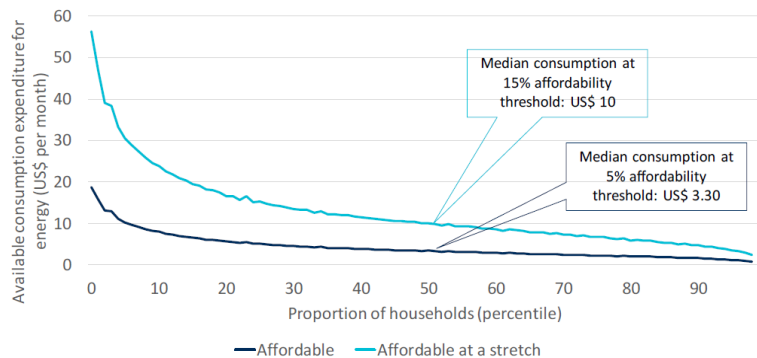


Figure 12 Affordable energy expenditure is US\$ 3.50 per household per month

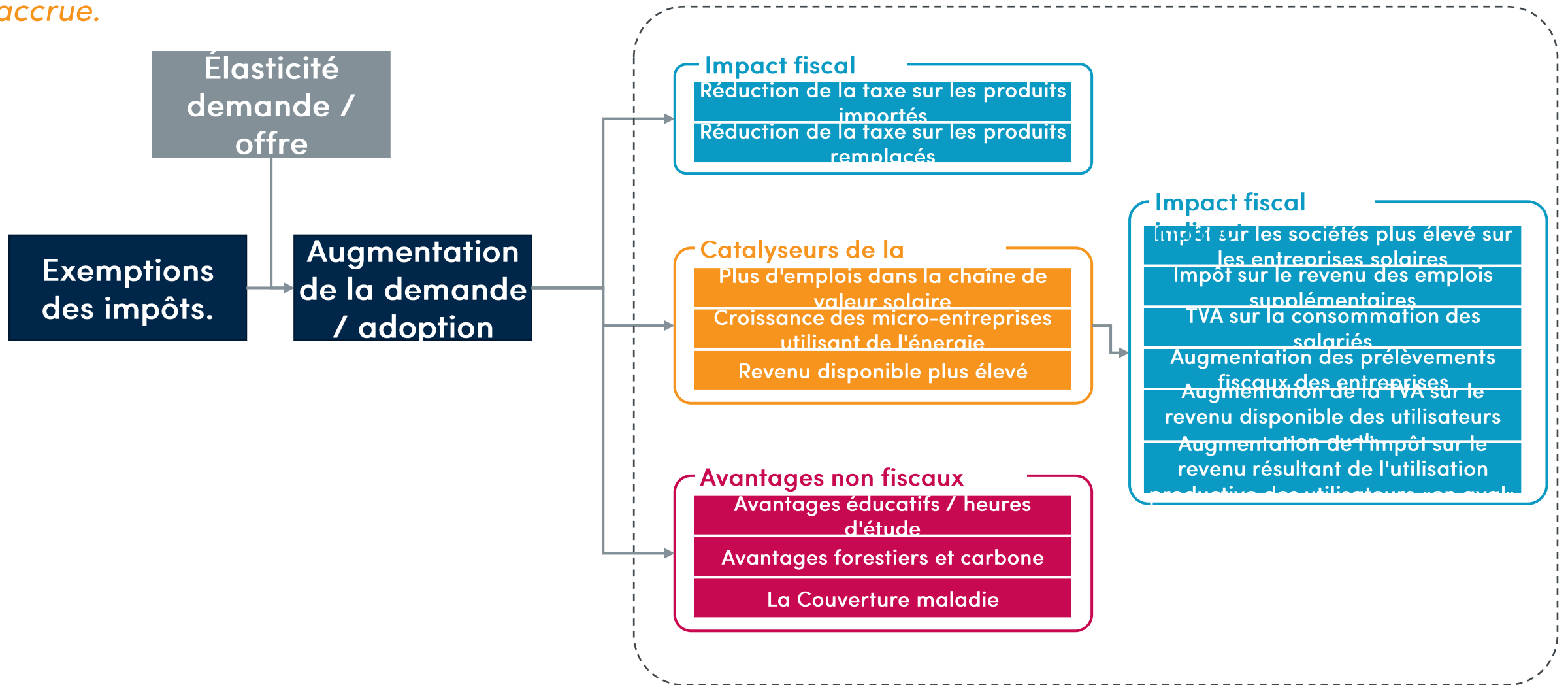


Alors... combien de ménages peuvent offrir un produit solaire?

- Plutôt que de supposer une seule élasticité de la demande, posez plutôt la question «quelle part du marché potentiel peut se permettre ces produits»? Comment les impôts changent-ils cette situation?
- Cela peut être adapté relativement facilement à votre situation locale
- Le rapport sur les tendances du marché du solaire hors réseau adopte cette approche en 2018 et 2020
- Le rapport SEforAll (2019) «Energizing Finance - Taking the Pulse» a piloté cette analyse pour l'Ouganda, les Philippines et Madagascar.
- L'évaluation du marché de Lighting Africa (2020) au Burundi adopte une approche similaire, légèrement adaptée
- De nombreuses sources pourraient être utilisées pour construire ce type de «courbe de demande» - PovcalNet peut être un point de départ utile, combiné avec des enquêtes nationales, et des dépenses sur d'autres produits énergétiques

Quantifier les avantages d'une utilisation accrue

Maintenant que nous comprenons l'augmentation de la demande qui pourrait résulter des exonérations fiscales, nous pouvons quantifier les avantages qui découlent de cette utilisation accrue.



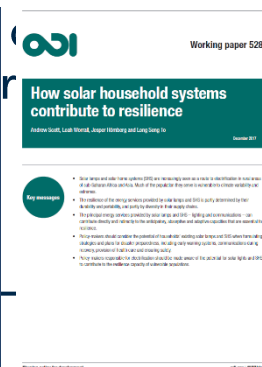
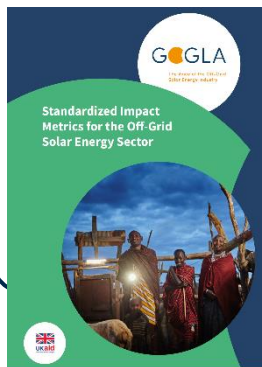
Points de données et idées pour mesurer l'impact de l'énergie solaire hors réseau



Chaque pays sera différent, mais il existe de nombreuses sources disponibles pour suggérer des méthodologies et des points de données pouvant être utilisés pour estimer les avantages d'un déploiement accéléré de l'énergie solaire hors réseau.

Ressources mondiales couvrant l'impact de l'accès à l'énergie

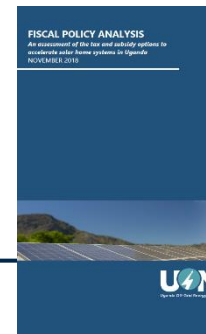
- Métriques d'impact standardisées GOGLA
- GOGLA Powering Opportunity - première publication mondiale en 2018 avec des études plus récentes dans chacune des régions d'Afrique de l'Est, d'Afrique de l'Ouest et d'Asie du Sud
- GOGLA "Moteur de croissance pour l'emploi"
- Lighting Global «Off Grid Solar Market Trends» tous les deux ans (le plus récent en 2020)



50 décibels et

Analyses coûts-avantages et fiscales antérieures et sources de données associées

- Énergie Afrique 2016 - Étude budgétaire OGS du Mozambique
- Énergie Afrique 2017 - Étude budgétaire OGS au Malawi
- Énergie Afrique 2018 - Étude budgétaire OGS OGS
- Énergie Afrique 2018 - Étude budgétaire OGS de la Zambie
- Shell Foundation 2018 - Ouganda-Fiscal-Policy-Analysis for OGS



aires en

droits de

Impact fiscal direct

L'impact fiscal direct des exonérations est relativement simple à calculer, une fois que les taxes pertinentes sont comprises

Impact fiscal

Réduction de la taxe sur les produits importés

Réduction de la taxe sur les produits remplacés

Impôt sur les sociétés

- Une industrie solaire florissante paiera plus d'impôt sur les sociétés, ce qui contribuera à compenser la perte fiscale.
- Cependant, c'est un argument avec lequel il faut être prudent car il indique des bénéfices.
- Le ministère des Finances ne voudra pas être considéré comme subventionnant les bénéfiques.

Données fiscales

pour les calculs

- Des taux et des règles d'imposition sont nécessaires pour estimer les incidences fiscales d'une augmentation du taux de participation.
- Les sites Web de la NRA constituent un point de départ utile.
- Il vaut toujours la peine de cadrer la discussion dans le contexte de la capacité globale du pays à augmenter ses recettes nationales - et de l'importance de la TVA et des droits d'importation pour ces efforts.
- Les sites Web des grands cabinets comptables constituent également souvent un point de départ utile.
- Ensuite, la grande question est de savoir quel sera l'impact net sur les recettes fiscales - les précédentes études solaires / fiscales hors réseau ont toutes pris en compte cela et fournissent le meilleur point de départ.
- À court terme, il y a un effet immédiat de la perte de recettes provenant de la TVA et des droits d'importation ... MAIS, à plus long terme, un secteur plus mature contribuera davantage à l'économie et à d'autres formes de fiscalité.

Catalyseurs de la croissance économique

Dans la mesure du possible, essayez d'utiliser des preuves locales / nationales pour estimer l'impact de l'énergie solaire hors réseau sur la vie des clients

Catalyseurs de la croissance

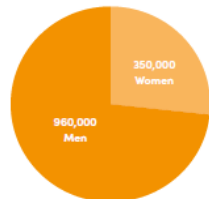
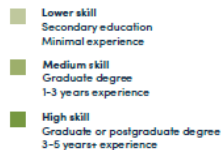
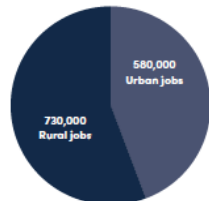
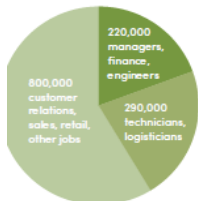
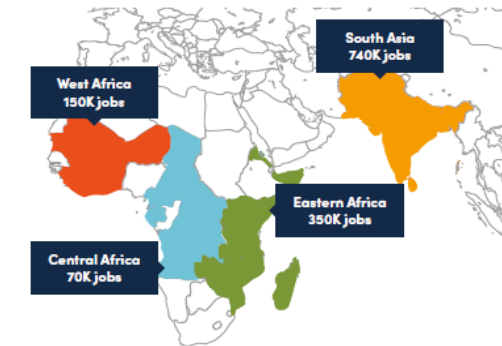
Plus d'emplois dans la chaîne de valeur solaire

Croissance des micro-entreprises utilisant de l'énergie

Revenu disponible plus élevé

«Impacts en amont» - Emplois dans la chaîne de valeur solaire

- La question clé ici est de déterminer dans quelle mesure la chaîne de valeur solaire hors réseau crée plus, ou mieux, opportunités d'emploi.
- UNEP (2014) «Lumière et moyens de subsistance» est souvent la référence originale, mais il existe BEAUCOUP plus de données maintenant!
- GOGLA (2019) «Growth Engine for Jobs» a des estimations des facteurs d'emploi par niveau de compétence, chaîne de valeur et région.
- Power Africa (2019) «Powering Jobs Census 2019: The Energy Access Workforce» contient également des estimations de l'emploi dans la chaîne de valeur solaire.
- L'IEA et l'IRENA ont également publié des publications récentes sur les emplois liés aux technologies des énergies renouvelables.
- Les entreprises solaires sont les mieux placées pour fournir des données sur l'emploi, mais ces données sont sensibles - considérez combien de temps il faudra pour mettre en place des NDA.
- Néanmoins, il est vraiment important de considérer des contre-arguments (souvent valables), par exemple si ces emplois déplacent des emplois dans les chaînes de distribution de kérosène, par exemple.



Catalyseurs de la croissance économique

Dans la mesure du possible, essayez d'utiliser des preuves locales / nationales pour estimer l'impact de l'énergie solaire hors réseau sur la vie des clients

Catalyseurs de la

Plus d'emplois dans la chaîne de valeur solaire

Croissance des micro-entreprises utilisant de l'énergie

Revenu disponible plus élevé

«Impacts en aval» – activité économique productive des utilisateurs finaux

- L'impact de l'énergie solaire hors réseau sur les clients finaux peut varier considérablement d'un pays à l'autre et même d'une communauté à l'autre.
- Néanmoins, il existe actuellement un ensemble de preuves reconnues – en premier lieu parmi le GOGLA «Opportunité de puissance» séries
- Une question clé ici est de différencier par le type des produits achetés. Si les taxes font en sorte que les clients qui auraient acheté un petit SHS n'achètent plus qu'un système d'éclairage, ils seront peut-être moins en mesure de l'utiliser de manière productive.
- Cela dit, les preuves sont plus solides en ce qui concerne la génération de revenus pour des systèmes relativement plus grands – pas par exemple les pico lanternes simples.
- Quelles preuves – quantitatives ou anecdotiques pouvez-vous présenter sur les dispositifs solaires soutenant l'activité économique? Diversification de l'économie
- La norme «d'or» serait des enquêtes détaillées sur les ménages et les entreprises dans votre contexte spécifique – mais bien sûr, elles sont coûteuses et prennent du temps, et aussi difficiles à obtenir!
- Ne laissez pas le *«parfait être l'ennemi du très très bien»*!



14% of households generate additional income once they purchase an SHS



Households create an additional \$31 per month on average

Among households generating income

Source: GOGLA (2019) «Powering Opportunity – West Africa»

Catalyseurs de la croissance économique

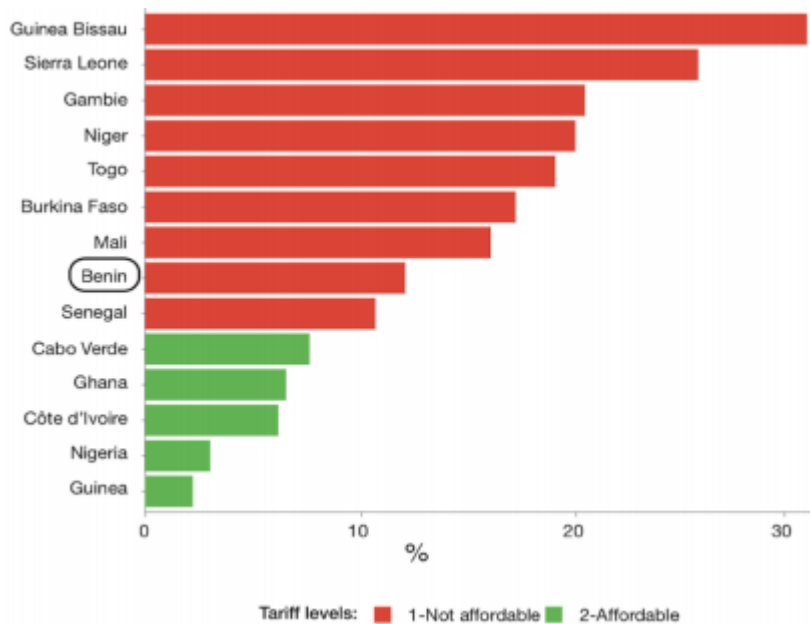
Dans la mesure du possible, essayez d'utiliser des preuves locales / nationales pour estimer l'impact de l'énergie solaire hors réseau sur la vie des clients

Catalyseurs de la

Plus d'emplois dans la chaîne de valeur solaire

Croissance des micro-entreprises utilisant de l'énergie

Revenu disponible plus élevé



Source: ROGEP (2019) Évaluations du marché par pays

Un «revenu disponible plus élevé» peut être obtenu grâce à des économies de coûts

- L'accès à un produit OGS entraîne souvent un coût initial élevé, mais au cours de sa durée de vie, il peut réduire les dépenses par rapport à d'autres sources d'énergie
- Il faut être prudent dans cette argumentation, car OGS fournit également un service de meilleure qualité, et va bien au-delà de l'énergie pour donner accès à un ensemble plus large de biens de consommation
- En conséquence, la dépense «énergétique» peut être plus élevée après l'achat d'un produit OGS (de meilleure qualité)
- La dernière considération est de savoir si l'accès à un appareil OGS se substitue complètement à tous les autres produits d'accès à l'énergie – souvent les ménages peuvent «empiler» un appareil OGS tout en dépensant toujours au moins une partie de leurs revenus en kérosène et en bougies, etc.

Impact fiscal indirect

Les impacts fiscaux indirects des exonérations fiscales peuvent être essentiels à l'analyse de rentabilisation à moyen et long terme, mais ils dépendent des paramètres plus critiques mis en évidence sur la diapositive précédente.

Impact fiscal

Impôt sur les sociétés plus élevé sur les entreprises solaires

Impôt sur le revenu provenant d'emplois supplémentaires en amont

TVA sur la consommation des salariés

Augmentation des prélèvements fiscaux des entreprises

Augmentation de la TVA sur le revenu disponible des utilisateurs

Augmentation de l'impôt sur le revenu résultant de l'utilisation

Impôt sur les sociétés

- Une industrie solaire florissante paiera plus d'impôt sur les sociétés.
- Cependant, c'est un argument avec lequel il faut être prudent car il indique des bénéfices.
- Le ministère des Finances ne voudra pas être considéré comme subventionnant les bénéfices.

Taxes payées par les travailleurs solaires

- Le «moteur de croissance pour l'emploi» du GOGLA présente des preuves utiles sur les parts respectives des emplois formels et informels, et sur le niveau de compétence de ces emplois.
- Cela pourrait être utilisé pour estimer la proportion de travailleurs dans la chaîne de valeur qui peuvent verser des contributions fiscales aux taux standard d'imposition sur le revenu.
- En l'absence de bonnes données des entreprises solaires, les salaires pourraient être estimés à l'aide des données publiques sur le revenu national brut (RNB).
- Les questions clés pour pouvoir présenter ce cas sont:
 - Combien d'emplois sont créés?
 - Combien sont dans le secteur formel, donc imposable?
 - Quel est le revenu moyen de ces emplois et combien d'impôt sur le revenu est généré?
- Même lorsque les emplois ne génèrent pas de contributions fiscales, ils peuvent entraîner une consommation accrue d'autres produits assujettis à la TVA.
- Les entreprises peuvent générer une marge bénéficiaire et payer des impôts sur les sociétés ou sur le revenu.
- Bien entendu, le meilleur point de données pour cette analyse des salaires et des contributions à l'impôt sur le revenu serait les entreprises de votre marché ... ces données seront très sensibles et ne pourront pas être partagées avec d'autres entreprises.

Impact fiscal indirect

Les impacts fiscaux indirects des exonérations fiscales peuvent être essentiels à l'analyse de rentabilisation à moyen et long terme, mais ils dépendent des paramètres plus critiques mis en évidence sur la diapositive précédente.

Impact fiscal

Impôt sur les sociétés plus élevé sur les entreprises solaires

Impôt sur le revenu provenant d'emplois supplémentaires en amont

TVA sur la consommation des salariés

Augmentation des prélèvements fiscaux des entreprises

Augmentation de la TVA sur le revenu disponible des utilisateurs

Augmentation de l'impôt sur le revenu résultant de l'utilisation

Autres avantages fiscaux

- Les nouveaux utilisateurs de produits solaires peuvent également contribuer à d'autres formes de taxes
- Cela dit, il est peu probable que de nombreux emplois «en aval» se trouvent dans le secteur formel et contribuent donc aux impôts directs sur le revenu.
- Mais, tout revenu supplémentaire sera dépensé dans l'économie locale, soutenant d'autres emplois et potentiellement des produits assujettis à la TVA.

Avantages non fiscaux quantifiables

Bon nombre des autres avantages générés par l'énergie solaire hors réseau varieront considérablement d'un pays à l'autre et seront idéalement estimés à l'aide de données collectées localement.

Avantages non fiscaux

Avantages éducatifs / heures d'étude

Avantages forestiers et carbone

La Couverture maladie

Message clé: Pour toutes ces mesures, il existe un équilibre entre la présentation d'une analyse de rentabilisation solide et l'adoption d'hypothèses trop agressives. Si le ministère des Finances constate que les résultats promis n'ont pas été livrés, il y a un risque que les exemptions soient retirées plus tard.

Temps d'étude

- Un volume croissant de littérature soutient l'idée que l'énergie solaire hors réseau augmente le temps d'étude: Acumen a trouvé que les enfants étudient pendant une heure de plus en moyenne.
- Si possible, ces preuves peuvent être complétées par des découvertes locales ou des anecdotes.

1 hour of extra study time is gained at night, contributing to more opportunities for children to participate at school.

Source: Acumen (2017) «Energy Impact Report»

"My children can read comfortably. My children used to study for 30 minutes every day from 8.30 pm to 9.00 pm, whereas these days they read for 3 hours, from 7.00 pm to 10.00 pm. The one in class 8 used to be in the 18th position but now he's in the 5th position. The one in class 7 used to be in the 30th position but now he's the 7th position."
M-KOPA Customer, Ainamoi, Kenya

Source: GOGLA (2020) «Powering Opportunity - East Africa»

Carbone et santé

- Les avantages du carbone et de la santé peuvent être plus complexes à calculer et ne seront généralement importants que si des systèmes solaires sont utilisés pour la cuisson, remplaçant l'utilisation de bois de chauffage et de charbon de bois.
- Les économies de carbone varieront en fonction du stock forestier d'un pays.
- Les bienfaits pour la santé peuvent également varier considérablement. De bonnes données sur l'impact de la pollution de l'air domestique sur la santé sont disponibles auprès de l'Institute for Health Metrics and Evaluation (IHME).



Programme de la journée

Le contenu d'aujourd'hui est axé sur la quantification de l'analyse de rentabilisation des exonérations fiscales, l'adaptation des messages aux différentes parties prenantes et la compréhension des principaux défis de mise en œuvre.

1h: 30mn

Résumé de la journée

Quantifier l'analyse de rentabilisation des exemptions

Adapter votre message aux différentes parties prenantes

Soulignant certains défis de mise en œuvre

0h: 10mn

Courte pause

1h: 20
minutes

Rassembler les composantes de votre stratégie

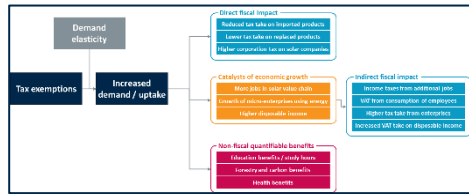
Discussion en petits groupes

Utilisez des exemples d'études de cas.

Adapter votre message aux différentes parties prenantes



La quantification de l'avantage peut être critique pour certaines parties prenantes, mais écrasante pour d'autres; et différentes parties prenantes voudront voir différents avantages analysés



Analyse budgétaire

- Le ministère des Finances se concentrera probablement principalement sur l'impact fiscal de la proposition.
- Comment les revenus fiscaux gagnés se compareront-ils aux revenus fiscaux perdus? Combien de temps la politique prendra-t-elle pour se payer d'elle-même?

Analyse coûts-avantages économiques











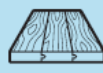


















- Cela regroupe tous les coûts et avantages qui peuvent être des mesures dans l'ensemble de l'économie, à l'aide d'un calcul de la valeur actuelle nette. Il vise à mesurer le «bénéfice net» d'une intervention politique.
- L'analyse inclura les impacts économiques, tels que les revenus supplémentaires, les bénéfices commerciaux, etc.
- Il peut également inclure des externalités, telles que la réduction des émissions ou l'amélioration des résultats sanitaires.
- Le ministère de l'Énergie et le ministère des Finances pourraient être intéressés par cette analyse.

Unités métriques spécifiques

- Dans de nombreux cas, les décideurs peuvent se concentrer uniquement sur 1 ou 2 paramètres clés de l'analyse.
- Par exemple, le ministère de l'Énergie pourrait se concentrer sur le nombre de ménages ayant accès à l'énergie; le ministère responsable de la politique climatique pourrait se concentrer sur la réduction des émissions de carbone qui en résulte.

Avantages de différents appareils

Il existe un vaste spectre d'applications productives de l'énergie solaire hors réseau qui peuvent stimuler l'économie formelle et informelle et qui génèrent des revenus.

AGRICULTURE			INDUSTRIAL	COMMERCIAL		SOCIAL/PUBLIC
Irrigation 	Threshers 	Land Preparation 	Clothing 	Hairdressing 	Cooking 	Education 
Mills 	Drying 	Chilling 	Carpentry 	Restaurant / cafe 	Retail cooling 	Health devices 
Night fishing 	Cold storage 	Milking 	Construction 	Cinema 	Phone charging 	Vaccine storage 
Oil Presses 	Egg Incubators 	Electric fences 	Electronic/ auto repair 	Transport 	Handcrafts 	ICT 
Feed processing 						

- Le secteur solaire hors réseau prend en charge une gamme croissante d'appareils de production au-delà de l'utilisation domestique
- Celles-ci offrent des opportunités pour stimuler les activités économiques formelles et informelles
- Augmenter les revenus et améliorer les performances économiques

Avantages de différents appareils

Les considérations sur l'analyse de rentabilisation des diapositives précédentes sont axées sur le «noyau» ou un SHS; la mesure dans laquelle cela peut être étendu à différents appareils doit être prise en compte

Amploule LED



- Un éclairage LED efficace est essentiel à la viabilité des SHS et des SL.
- Donc, l'argument pour eux de partager toutes les exemptions accordées devrait être simple.
- Bon nombre des avantages soulignés précédemment sont attribuables à l'éclairage.

Télévision DC



- L'analyse de rentabilisation est moins immédiatement évidente, en particulier, si l'exemption est spécifique aux appareils DC.
- L'analyse de rentabilisation pourrait être liée à la croissance de l'entreprise (par exemple les barres).
- Avantages de la numérisation et des technologies de communication pour stimuler des marchés efficaces.
- La demande aime être plus élastique que pour un système de base.

Autocuiseur électrique



- Une analyse de rentabilisation solide mais complexe!
- L'accent est beaucoup plus mis sur les avantages pour la santé et le carbone si l'on remplace les combustibles de cuisine traditionnels.
- Dépend fortement de la nature des approvisionnements locaux en bois de feu et en charbon de bois, et de la cheminée de cuisson actuellement utilisée par les ménages.

pompe à eau solaire



- de la productivité agricole
- Des preuves à l'appui permettraient idéalement d'estimer cela, ainsi que l'impact budgétaire net.

Pérenité de l'exemption requise

Si certains des arguments utilisés pour pousser à des exonérations fiscales ne sont valables qu'à court terme, il se peut que l'exonération soit limitée dans le temps. Cela pourrait le rendre plus acceptable pour le ministère des Finances

- Certains avantages pourraient ne s'appliquer qu'à court ou moyen terme.
- Dans la mesure où c'est le cas, il vaudrait peut-être mieux plaider en faveur d'une exemption limitée dans le temps.
- Cependant, ces arguments varieront à nouveau selon le pays / le contexte.

Améliorer l'adoption du SHS

- À mesure que les taux d'accès à l'énergie augmentent et que le bien-être économique des collectivités augmente, la consommation est moins susceptible de s'inverser.
- Cependant, pour les communautés avec des taux d'accès plus faibles et de nombreux utilisateurs marginaux d'énergie, le risque d'inversion est plus grand.

Micro-entreprise et utilisation productive

- À mesure que les entreprises s'établissent et deviennent plus conscientes des avantages de l'accès à l'électricité, les incitations peuvent être moins nécessaires.
- Cependant, certains investissements (et les décisions d'achat des clients finaux) peuvent avoir une élasticité-prix élevée de la demande.

Rétablissement de l'égalité des chances

- Dans les pays où la TVA n'est pas facturée sur l'électricité du réseau, il y a un argument en faveur du maintien des exonérations pour la fourniture hors réseau afin de maintenir des règles du jeu équitables.
- Mais le traitement TVA de l'électricité du réseau varie selon les pays.



Des
questions?

Programme de la journée

Le contenu d'aujourd'hui est axé sur la quantification de l'analyse de rentabilisation des exonérations fiscales, l'adaptation des messages aux différentes parties prenantes et la compréhension des principaux défis de mise en œuvre.

1h: 30mn

Résumé de la journée

Quantifier l'analyse de rentabilisation des exemptions

Adapter votre message aux différentes parties prenantes

Soulignant certains défis de mise en œuvre

0h: 10mn

Courte pause

1h: 20
minutes

Rassembler les composantes de votre stratégie

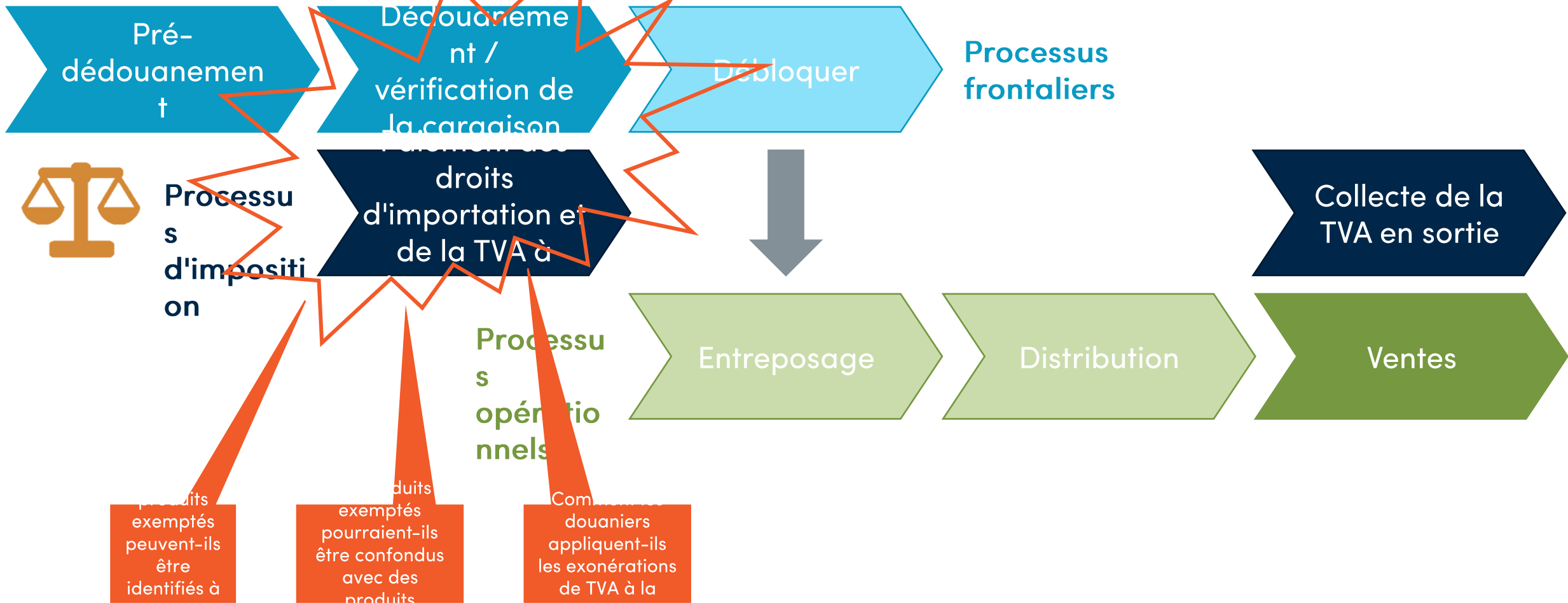
Discussion en petits groupes

Utilisez des exemples d'études de cas.

Les défis de la mise en œuvre d'exonérations fiscales pour l'énergie solaire hors réseau



Les exonérations fiscales ne débloqueront pas les avantages promis si elles ne sont pas systématiquement appliquées, ce qui dépend d'une bonne mise en œuvre. – C'est plus facile à dire qu'à faire.



Présentation du système harmonisé (SH)



Le système harmonisé fournit un cadre international pour l'identification des marchandises à la frontière via un code standard à 6 chiffres



World Customs Organization
Organisation Mondiale des Douanes



For the classification of the articles defined in this Note, headings 85.41 and 85.42 shall take precedence over any other heading in the Nomenclature, except in the case of heading 85.23, which might cover them by reference to, in particular, their function.

10. For the purposes of heading 85.48, "spent primary cells, spent primary batteries and spent electric accumulators" are those which are neither usable as such because of leakage, cutting-up, wear or other reasons, nor capable of being recharged.

Subheading Note.

1. Subheading 8527.12 covers only cassette-players with built-in amplifier, without built-in loudspeaker, capable of operating without an external source of electric power and the dimensions of which do not exceed 170 mm x 100 mm x 45 mm.

Heading	H.S. Code	
85.01		Electric motors and generators (excluding generating sets).
	8501.10	-Motors of an output not exceeding 37.5 W
	8501.20	- Universal AC/DC motors of an output exceeding 37.5 W
		- Other DC motors; DC generators :
	8501.31	-- Of an output not exceeding 750 W
	8501.32	-- Of an output exceeding 750 W but not exceeding 75 kW
	8501.33	-- Of an output exceeding 75 kW but not exceeding 375 kW
	8501.34	-- Of an output exceeding 375 kW
	8501.40	- Other AC motors, single-phase :
		- Other AC motors, multi-phase :
	8501.51	-- Of an output not exceeding 750 W
	8501.52	-- Of an output exceeding 750 W but not exceeding 75 kW
	8501.53	-- Of an output exceeding 75 kW
		- AC generators (alternators) :
	8501.61	-- Of an output not exceeding 75 kVA
	8501.62	-- Of an output exceeding 75 kVA but not exceeding 375 kVA
	8501.63	-- Of an output exceeding 375 kVA but not exceeding 750 kVA
	8501.64	-- Of an output exceeding 750 kVA
85.02		Electric generating sets and rotary converters.
		-Generating sets with compression-ignition internal combustion piston engines (diesel or semi-diesel engines) :
	8502.11	-- Of an output not exceeding 75 kVA
	8502.12	-- Of an output exceeding 75 kVA but not exceeding 375 kVA
	8502.13	-- Of an output exceeding 375 kVA
	8502.20	-Generating sets with spark-ignition internal combustion piston engines
		- Other generating sets :
	8502.31	-- Wind-powered
	8502.39	-- Other
	8502.40	- Electric rotary converters

- Le Système harmonisé (SH) est géré par l'Organisation mondiale des douanes (OMD).
- Il fournit une structure de codage systématique qui permet de classer les marchandises.
- La plupart des pays adhèrent au SH.
- Le SH est utilisé pour les procédures douanières et commerciales ainsi que pour la collecte de données et le suivi des flux commerciaux.

Codes SH pour l'énergie solaire hors réseau



Déterminer la place des produits solaires hors réseau dans le SH a parfois été un défi et a été l'une des raisons de l'application incohérente des tarifs.

D'une manière générale, les composants individuels sont faciles à classer.

Heading	H.S. Code	
85.07		Electric accumulators, including separators therefor, whether or not rectangular (including square).
8507.10		- Lead-acid, of a kind used for starting piston engines
8507.20		- Other lead-acid accumulators
8507.30		- Nickel-cadmium
8507.40		- Nickel-iron
8507.50		- Nickel-metal hydride
8507.60		- Lithium-ion
8507.80		- Other accumulators
8507.90		- Parts



Heading	H.S. Code	
8539.29		-- Other
		- Discharge lamps, other than ultra-violet lamps :
8539.31		-- Fluorescent, hot cathode
8539.32		-- Mercury or sodium vapour lamps; metal halide lamps
8539.39		-- Other
		- Ultra-violet or infra-red lamps; arc-lamps :
8539.41		-- Arc-lamps
8539.49		-- Other
8539.50		- Light-emitting diode (LED) lamps
8539.90		- Parts

Mais les produits composites, comme un SHS, peuvent être plus ambigus.



Ce rapport

- Un panneau solaire (8541.40)?
- Une batterie (8507.20)?
- Une lumière LED (8539.50)?
- Un système de contrôle (8537.10)?
- Un petit générateur DC (8501.31)?

Consensus naissant

- Cela représente un véritable défi pour les autorités douanières et pour toutes les parties interagissant avec ces processus.
- Des codes plus détaillés de 8 à 10 chiffres peuvent être utilisés pour améliorer la clarté. Ils sont nécessaires!

Un peu de chacun d'entre eux?

Codes SH pour l'énergie solaire hors réseau

Déterminer la place des produits solaires hors réseau dans le SH a parfois été un défi, et a été l'une des raisons de l'application incohérente des tarifs

Unités intégrées



Lanterne solaire de base
8513.10

"Lampe électrique portable conçue pour fonctionner par sa propre source d'énergie"

Suffisant pour une simple lampe, mais la charge pourrait être ambiguë



SHS de base
8501.31

"Générateur de courant continu d'une puissance n'excédant pas 750 W"

Ambiguë avec un risque élevé de confusion à la frontière

Composants



Panneau solaire
8541.40

"Semi-conducteurs photosensibles, y compris les cellules et modules PV"



Câblage
8544.42

"Conducteurs électriques pour tension <1 000 V, avec connecteurs"



Compteur d'électricité
9028.30

"Compteurs d'électricité"



Batterie Li-ion
8507.60

"Accumulateurs électriques - lithium-ion"



Éclairage et appareils



Éclairage LED
8539.50
"Lampes à diodes électroluminescentes"



Radio alimentée par le courant continu
8527.19
"Appareils de réception pour la radiodiffusion - autres"

Non spécifique aux appareils alimentés en courant continu



Tondeuses à courant continu
8510.20
"Tondeuse à cheveux"

Non spécifique aux appareils alimentés en courant continu

Message clé : Il est essentiel que toutes les parties prenantes - y compris les douanes - s'entendent sur les codes SH appropriés pour les différents produits. Lorsque les codes à 6 chiffres sont ambigus, il peut être nécessaire de convenir de codes à 8-10 chiffres avec les douanes, en particulier pour les appareils SHS et DC intégrés. Dans la mesure du possible, ces codes devraient être cohérents d'un pays à l'autre et devraient être accessibles dans un manuel douanier publié.

Application d'exonérations de TVA à l'importation à la frontière

Le paiement de la TVA à l'importation est normalement administré parallèlement aux droits d'importation, mais les moyens par lesquels les marchandises sont identifiées aux fins de la TVA peuvent être une autre cause d'application incohérente

L'identification des produits exemptés ou détaxés peut être ambiguë.

45. Specialized equipment for the development and generation of solar and wind energy, including deep cycle batteries which use or store solar power upon the recommendation of the Cabinet Secretary responsible for matters relating to energy.

[Act No. 7 of 2014, s. 2(a)(v), Act No. 10 of 2018, s. 19(a)(v), Act No. 23 of 2019, s. 21.]

Par rapport à

67. Stoves, ranges, grates, cookers (including those with subsidiary boilers for central heating) barbecues, braziers, gas-rings, plate warmers and similar non-electric domestic appliances, and parts thereof, or iron or steel of tariff numbers 7321.11.00, 7321.12.00, 7321.19.00, 7321.81.00, 7321.82.00, 7321.83.00 and 7321.90.00.

[Act No. 38 of 2016, s. 30 (a)(vi).]

Parfois, ce risque est atténué par une lettre d'un organisme de réglementation ou par l'utilisation du code de procédure douanière (CPC).

Les taux de TVA sont également parfois indiqués à côté des codes SH dans les guides tarifaires publiés par les autorités douanières.

HS Code	Description of Goods	Stat. Unit of Qty.	Cust Duty Rate	Excise Duty Rate	VAT Rate	Remarks
85.41	Diodes, transistors and similar semiconductor devices; photosensitive semi-conductor devices, including photovoltaic cells whether or not assembled in modules or made up into panels; light-emitting diodes (LED); mounted piezo-electric crystals.					
8541.10.00	- Diodes, other than photosensitive or light-emitting diodes (LED)	kg	15%	-	S	
8541.21.00	- Transistors, other than photosensitive transistors; - - With a dissipation rate of less than 1W	kg	15%	-	S	
8541.29.00	- - Other	kg	15%	-	S	
8541.30.00	- Thyristors, diacs and triacs, other than photosensitive devices	kg	15%	-	S	
8541.40.00	- Photosensitive semi-conductor devices, including photovoltaic cells whether or not assembled in modules or made up into panels; light-emitting diodes (LED)	kg	0%	-	S	
8541.50.00	- Other semi-conductor devices	kg	0%	-	S	
8541.60.00	- Mounted piezo-electric crystals	kg	15%	-	S	
8541.90.00	- Parts	kg	15%	-	S	
85.42	Electronic integrated circuits.					
8542.31.00	- Electronic integrated circuits: - Processors and controllers, whether or not combined with memories, converters, logic circuits, amplifiers, clock and timing circuits, or other circuits.	kg	15%	-	S	
8542.32.00	- Memories	kg	15%	-	S	
8542.33.00	- - Amplifiers	kg	15%	-	S	
8542.39.00	- - Other	kg	15%	-	S	
8542.90.00	- Parts	kg	15%	-	S	
85.43	Electrical machines and apparatus, having individual functions, not specified or included elsewhere in this Chapter.					
8543.10.00	- Particle accelerators	kg	free	-	S	Act 9,2012
8543.20.00	- Signal generators	kg	free	-	S	



Programme de la journée

Le contenu d'aujourd'hui est axé sur la quantification de l'analyse de rentabilisation des exonérations fiscales, l'adaptation des messages aux différentes parties prenantes et la compréhension des principaux défis de mise en œuvre.

1h: 30mn

Résumé de la journée

Quantifier l'analyse de rentabilisation des exemptions

Adapter votre message aux différentes parties prenantes

Soulignant certains défis de mise en œuvre

0h: 10mn

Courte pause

1h: 20
minutes

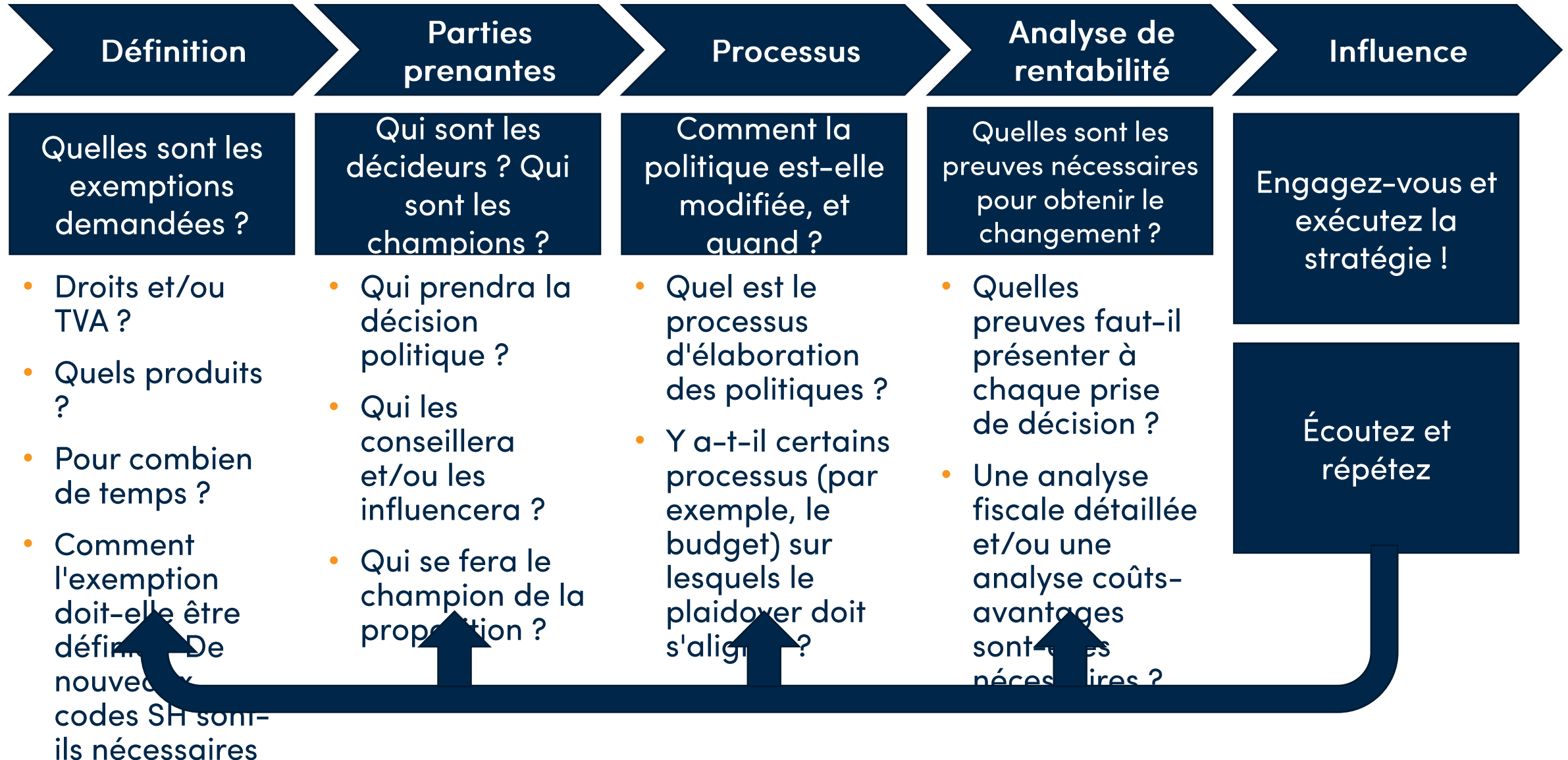
Rassembler les composantes de votre stratégie

Discussion en petits groupes

Utilisez des exemples d'études de cas.

Tout comprendre

Nous avons couvert beaucoup de choses. Les éléments essentiels d'une stratégie de sensibilisation efficace pour obtenir des exonérations fiscales peuvent être résumés par les cinq étapes suivantes

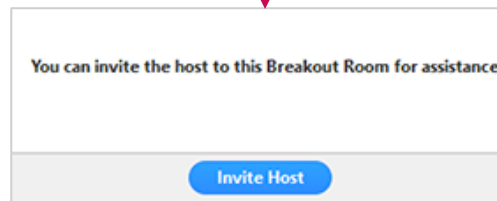


Session en groupes

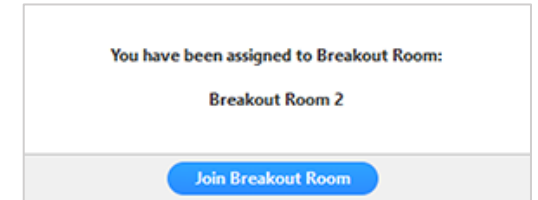
- Dans vos groupes de pays, réfléchissez maintenant aux questions suivantes, en tirant parti de ce que vous avez appris au cours des deux derniers jours:
 - Y a-t-il de nouvelles exemptions que vous souhaitez obtenir dans votre pays et pour lesquelles vous pensez pouvoir défendre de manière solide?
 - Existe-t-il des obstacles ou des défis pratiques à surmonter pour qu'une exemption puisse donner lieu à une action?
 - Quelles sont vos 3 principales priorités pour essayer d'obtenir les exemptions que vous souhaitez?
 - Où la coopération régionale aiderait-elle à obtenir des exonérations fiscales?
- 15 minutes pour discuter
- 20 minutes pour discuter et faire rapport

Salles de travail en groupe

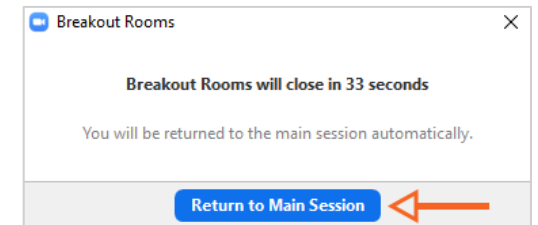
Sous peu, vous serez affecté à une salle de sous-commission, que vous pourrez ensuite rejoindre pour la discussion



À la fin de la session en petits groupes, vous recevrez une notification et vous serez invité à rejoindre la session principale.



Au cours de la discussion, vous pouvez sélectionner «demander de l'aide» si vous avez des questions et souhaitez qu'un animateur se joigne à vous



Programme de la journée

Le contenu d'aujourd'hui est axé sur la quantification de l'analyse de rentabilisation des exonérations fiscales, l'adaptation des messages aux différentes parties prenantes et la compréhension des principaux défis de mise en œuvre.

1h: 30mn

Résumé de la journée

Quantifier l'analyse de rentabilisation des exemptions

Adapter votre message aux différentes parties prenantes

Soulignant certains défis de mise en œuvre

0h: 10mn

Courte pause

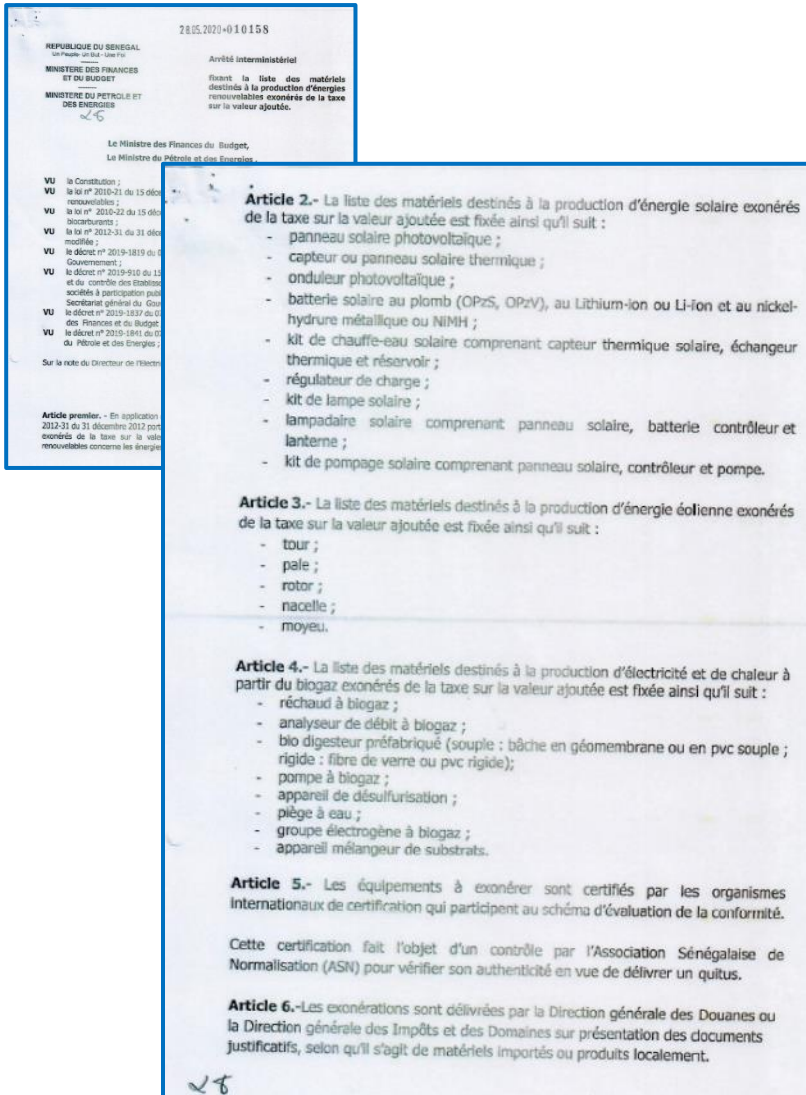
1h: 20
minutes

Rassembler les composantes de votre stratégie

Discussion en petits groupes

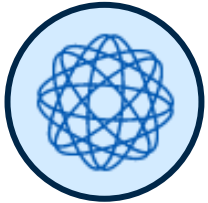
Utilisez des exemples d'études de cas.

Après avoir obtenu des exonérations de TVA à la mi-2018, il y a eu un processus de deux ans pour établir la liste des produits couverts par un décret plus détaillé.



- Le ministère des Finances a rapidement adhéré à l'accord de principe visant à mettre en place des exonérations de TVA pour les produits d'énergie renouvelable.
- Il a fallu deux ans pour définir les détails (1) des codes / produits auxquels cela s'appliquerait et (2) des preuves applicables et des normes de qualité applicables.
- La TVA a été le principal objectif des efforts de l'industrie car elle est plus facile à influencer au niveau national.
- Les exemptions comprennent les panneaux solaires, les lanternes, les petits kits et les pompes solaires, mais pas les grands systèmes et appareils solaires domestiques.
- Celles-ci sont actuellement en cours de mise en œuvre, avec des efforts de renforcement des capacités avec les fonctionnaires des douanes pour savoir comment identifier correctement les produits applicables et mettre en œuvre des exemptions.
- Une approche coordonnée à l'échelle de la région pour s'engager avec la CEDEAO peut être bénéfique pour mettre en place des exemptions de droits d'importation (d'autres NREA en Afrique de l'Ouest ont exprimé un sentiment similaire).

La définition des produits auxquels ces exemptions seraient appliquées montre un besoin de pragmatisme pour obtenir un bon résultat, mais aussi les avantages de constituer une riche base de données factuelles.



Simplicité. Une des clés à la fois pour obtenir les exemptions et pour s'assurer qu'elles pourraient être mises en œuvre était de les garder aussi simples que possible.



Le degré. Si des exemptions ont été convenues en principe, il était souhaitable de limiter cette liste à une liste aussi courte et essentielle que possible – en viser trop pourrait en obtenir aucune.



Ciblage. Les produits d'accès à l'énergie de base d'entrée de gamme pourraient facilement être articulés comme atteignant les plus pauvres et les plus vulnérables, tandis que pour les systèmes et appareils solaires de plus grande taille, il peut être plus difficile de plaider en faveur d'exemptions et de faire la distinction entre les produits solaires et non solaires.

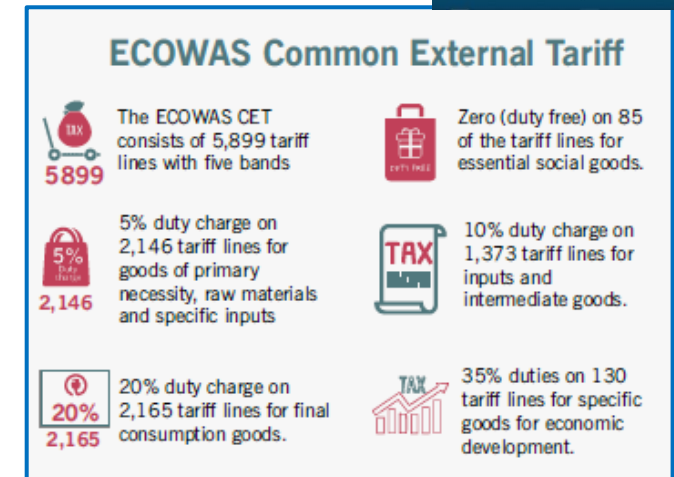
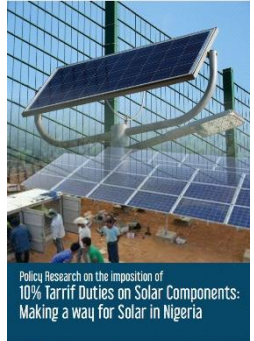


Cas des avantages. Le pompage solaire est une technologie bien soutenue dans la région, reconnue comme moteur de productivité et de gains économiques. Pour les systèmes solaires domestiques, il peut être moins intuitif et nécessite un boîtier soigneusement équilibré.

Nigéria

La TVA et les droits d'importation ont été introduits au cours des deux dernières années, à 7,5% et 5% respectivement

- La mise en œuvre du tarif extérieur commun de la CEDEAO a conduit à une révision des codes SH pour les exemptions de droits d'importation.
- Le TEC compte près de 6000 lignes tarifaires réparties dans cinq tranches tarifaires:
 - Taux zéro pour les biens sociaux essentiels
 - 5% sur les biens de première nécessité
 - 10% sur les intrants et les biens intermédiaires
 - 20% sur les biens de consommation finale
 - 35% sur un petit nombre de lignes tarifaires
- Cela a entraîné un certain nombre de reclassements – et les panneaux solaires sont désormais classés comme des équipements de production et assujettis à l'impôt.
- Alors que le ministère des Finances a annoncé des exemptions dans la gazette du gouvernement, le Federal Inland Revenue Service (FIRS) a précisé dans une lettre que cela ne s'applique pas aux produits solaires hors réseau.



Nigeria

Les arguments en faveur des exemptions ont été présentés grâce à un engagement soutenu avec un large éventail de parties prenantes et à des communiqués de presse

- Le REAN a organisé de nombreux événements, des conférences de presse et a soutenu des publications en réponse aux révisions fiscales.
- Le ministère des finances ressent une pression sur les finances publiques, et peut donc se sentir contraint de maintenir des exonérations fiscales sur un large éventail de produits.
- Il serait utile d'adopter une approche régionale pour traiter les questions fiscales communes en collaboration avec d'autres associations d'énergies renouvelables de la région.
- S'engager directement avec le ministère des finances peut parfois s'avérer difficile en tant qu'entité de défense des intérêts des entreprises – nous avons également exploré d'autres voies, notamment
 - Le ministère de l'électricité et l'agence d'électrification rurale doivent soutenir les objectifs décrits dans les visions 2030, qui comprennent une production de 30 % à partir d'énergies renouvelables et un rôle important pour les technologies hors réseau, ainsi que l'ambition d'atteindre 5 millions de systèmes solaires domestiques d'ici 2023
 - Groupe du sommet économique nigérian
 - Table ronde sur les énergies renouvelables dans le bureau du vice-président

GOGLA

 <5%

Since the imposition of the combined 10% import charges, investors in the off-grid solar market have recorded a fall in sales growth and market penetration (currently at <5%)

 50%

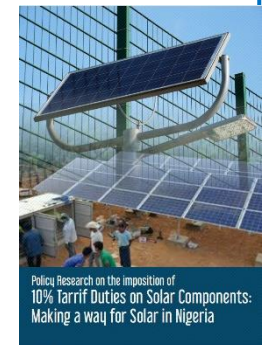
The new development disrupted already built business models of solar entrepreneurs; and inducing a 50% revenue loss due to high prices and slow growth of the sector.

 60m

Around 60 million Nigerians use petrol or diesel generators, despite having over 80% of households and businesses connected to the national grid.

 N143m

In total, an estimated N143.3 billion is spent monthly on kerosene by households in the entire country.



Et un exemple en dehors de l'Afrique de l'Ouest : Éthiopie

En Éthiopie, la situation est différente : des droits d'importation existent en théorie, mais des problèmes de mise en œuvre font que de nombreuses importations sont soumises à des droits de plus de 30% en plus de la TVA, des retenues à la source et une surtaxe à l'importation de 10%.



Exonération des droits à l'importation garantie

- Des exonérations de droits d'importation ont été obtenues en Éthiopie dès 2010.
- Le ministère des finances est favorable à ces exemptions.



Traitement incohérent à la frontière

- Dans la pratique, la mise en œuvre a été incohérente.
- Parfois, des exemptions ont été accordées uniquement aux produits certifiés Lighting Africa.
- Il y a parfois eu des incohérences dans le traitement des envois identiques.
- Les systèmes plus sophistiqués, comme ceux comprenant une télévision, ont souvent été soumis à des droits d'importation.



Le travail de défense de l'ESEDA

- Comme le ministère des finances apporte déjà son soutien en principe, l'ESEDA s'efforce de collaborer avec la commission douanière éthiopienne (en tant qu'agence de mise en œuvre) et avec les ministères concernés afin de comprendre les raisons du traitement incohérent et de trouver une solution.
- Par exemple, les importateurs de pompes à eau solaires peuvent désormais obtenir une exemption avec une lettre de soutien du ministère de l'agriculture.
- L'ESEDA se concentre actuellement sur la résolution des problèmes liés aux droits d'importation, plutôt que sur la recherche d'exemptions fiscales supplémentaires.



Des
questions?

Stephen Nash

- Stephen.nash@kuungana-advisory.com

Ed Day

- Ed.day@greencrofteconomics.com

Wanjohi Theuri

- theuri@yokconsulting.com

Douches Wilbourne

- nadeemisaac11@gmail.com